

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το Πρακτικό της υπ'αριθ.37/15-12-2021 έκτακτης διά περιφοράς συνεδρίασης
της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σπάτων – Αρτέμιδος
Αριθμός Απόφασης **508/2021**

Περίληψη

Λήψη απόφασης περί έγκρισης υπογραφής προγραμματικής σύμβασης με θέμα: «Διοικητική και τεχνική υποστήριξη στο Δήμο Σπάτων – Αρτέμιδος για την υλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης του Κοιμητηρίου Αρτέμιδος».

Στα Σπάτα σήμερα 15 Δεκεμβρίου 2021, ημέρα Τετάρτη με ώρα έναρξης την 9.00 π.μ. και ώρα λήξης 12.00 μ.μ., η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Σπάτων – Αρτέμιδος, συνήλθε σε έκτακτη διά περιφοράς συνεδρίαση, ύστερα από την υπ' αριθμ. πρωτ.: 34822/14-12-2021 πρόσκληση του Δημάρχου – Προέδρου, κ. Δημητρίου Σπ. Μάρκου, που επιδόθηκε νόμιμα στα μέλη, σύμφωνα με τις δ/ξεις του άρθρου 77 του Ν.4555/18.

Δεδομένου ότι δήλωσαν μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, την ψήφο τους, για το θέμα της έκτακτης διά περιφοράς συνεδρίασης, τα πέντε (5) τακτικά μέλη και ο Πρόεδρος, διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία.

Παρόντες

κ. Μάρκου Δημήτριος του Σπυρίδωνος	Δήμαρχος – Πρόεδρος
κ. Νομικός Αντώνιος του Ηρακλείου	Αντιδήμαρχος ως μέλος της Επιτροπής
κ. Σερέτης Χρήστος του Γεωργίου	Αντιδήμαρχος ως μέλος της Επιτροπής
κ. Μπασινάς Ιωάννης του Στεφάνου	Δημοτικός Σύμβουλος ως μέλος της Επιτροπής
κ. Φύτρος Αντώνιος του Παρασκευά	Δημοτικός Σύμβουλος ως μέλος της Επιτροπής
κ. Φράγκος Διονύσιος του Ιωάννη	Αντιδήμαρχος ως μέλος της Επιτροπής

Απόντες

κ. Μάρκου Ιωάννης του Αντωνίου	Δημοτικός Σύμβουλος ως μέλος της Επιτροπής
κα. Ραφτοπούλου Άννα του Ιωάννη	Δημοτική Σύμβουλος ως μέλος της Επιτροπής
κα. Φράγκου Ελένη του Γεωργίου	Δημοτική Σύμβουλος ως μέλος της Επιτροπής

Στη Συνεδρίαση συμμετείχε και η κα Γιαμβριά Παναγιώτα, υπάλληλος του Δήμου, για την τήρηση των πρακτικών.

Το θέμα θεωρείται κατεπείγον λόγω της πολυπλοκότητάς του και είναι απαραίτητη η άμεση σύνθεση φακέλου για την αδειοδότηση του κοιμητηρίου Αρτέμιδος έως το τέλος του έτους 2021.

Επί του μοναδικού θέματος της Ημερήσιας Διάταξης η εισήγηση έχει ως εξής:

ΕΓΚΡΙΣΗ ΥΠΟΓΡΑΦΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΜΕ ΘΕΜΑ «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΣΠΑΤΩΝ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΟΙΜΗΤΗΡΙΟΥ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ»

Η λειτουργία του Κοιμητηρίου διέπεται από τις ακόλουθες διατάξεις:

1. Α.Ν. 2200/1940 (ΦΕΚ 42 Α') «Περί Ιερών Ναών & Εφημεριών» και με τους περιορισμούς που προβλέπονται από την υπ' αριθ. 26031/21-12-1992 πράξη δωρεάς της Εκκλησίας της Ελλάδας προς τον Σύνδεσμο, όπως ισχύει.
2. Του Β.Δ.24/920-10-1958(ΦΕΚ171Α')«Περί Κωδικοποίησης Εις Ενιαίο Κείμενο Νόμου Των Ισχυουσών Διατάξεων Περί Των Προσόδων Δήμων και Κοινοτήτων», όπως κάθε φορά ισχύει.
3. Του Β.Δ. 17-5/15-6-1959 «Περί Οικονομικής Διοίκησης και Λογιστικού Δήμων και Κοινοτήτων», όπως κάθε φορά ισχύει.
4. Του Β.Δ. 542/25-08-1961 (ΦΕΚ 136 Α') «Περί των τηρητέων υπό των Δήμων και Κοινοτήτων βιβλίων και του τύπου αυτών», όπως κάθε φορά ισχύει.
5. Του Ν. 445/1968 (ΦΕΚ 130 Α'), «Περί νεκροταφείων και ενταφιασμού νεκρών», όπως κάθε φορά ισχύει.
6. Του Ν.582/1968(ΦΕΚ225Α'),«Περί δημοτικών και κοινοτικών κοιμητηρίων», όπως κάθε φορά ισχύει.

7. Του άρθρου 11 του Ν.Δ. 318/1969 (ΦΕΚ 212 Α') «Περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως των εσόδων των Δήμων και Κοινοτήτων», όπως κάθε φορά ισχύει.
8. Του Ν.Δ. 356/5-4-1974 «Περί Κωδικός εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων», όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.4218/10-12-2013 (ΦΕΚ268 Α') «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Επείγουσες ρυθμίσεις εφαρμογής Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων» (ΦΕΚ 176 Α') και άλλες διατάξεις, όπως κάθε φορά ισχύει.
9. Του Π.Δ. 210/8-4-1975 (ΦΕΚ 63 Α') «Περί Ταριχεύσεως Μεταφοράς και Ταφής Νεκρών και Οστών Ανθρώπων», όπως κάθε φορά ισχύει.
10. Του Ν. 344/11-06-1976 (ΦΕΚ 143 Α'). «Περί Ληξιαρχικών Πράξεων» όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 14 του Ν. 2503/1997 και μεταγενέστερα από τον Ν. 4144/18-4-2013 (ΦΕΚ 88 Α') και τον Ν. 4368/21-02-2016 (ΦΕΚ 21 Α'), όπως κάθε φορά ισχύει.
11. Του Ν. 547/1977 (ΦΕΚ 56 Α') «Περί Διοικήσεως και διαχειρίσεως των μη ενοριακών ναών των κοιμητηρίων» και με τους περιορισμούς που προβλέπονται από την υπ' αριθ. 26031/21-12-1992 πράξη δωρεάς της Εκκλησίας της Ελλάδας προς τον Σύνδεσμο, όπως ισχύει.
12. Της Υ.Α. Α5/1210 της 19.04/1005.1978, (ΦΕΚ 424 Β') «Περί όρων ιδρύσεως κοιμητηρίων», όπως κάθε φορά ισχύει.
13. Του Π.Δ.1128/1980(ΦΕΚ284Α')«Περί Ορισμού Αποστάσεων δια Ίδρυση Κοιμητηρίων», όπως κάθε φορά ισχύει.
14. Του άρθρου 29 του Ν. 2508/13-6-1997 (ΦΕΚ 124 Α') "Αναφορικά Με Την Μείωση Αποστάσεων Ιδρύσεως Κοιμητηρίων", όπως κάθε φορά ισχύει.
15. Του Ν. 1315/11-1-1983 (ΦΕΚ 3 Α') «περί κύρωσης της Συμβάσεως 80/26.10.1973 του Συμβουλίου της Ευρώπης για την μεταφορά των ανθρώπινων σορών μεταξύ των Κρατών Μελών του», όπως κάθε φορά ισχύει.
16. Του Ν. 3463/08-06-2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», σε συνδυασμό με το αρ. 82 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης», όπως κάθε φορά ισχύει.
17. Του άρθρου 35 του Ν. 3448/15-3-2006 (ΦΕΚ 57 Α') «περί.... Αποτέφρωσης Νεκρών», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 48 του Ν. 4277/2014 (ΦΕΚ 156 Α') «Νέο Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας – Αττικής και άλλες διατάξεις» και συμπληρώθηκε από το άρθρο 92 του Ν.4368/21.02.2016 (ΦΕΚ 21 Α') «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις», όπως κάθε φορά ισχύει.
18. Του άρθρου 16 παράγραφος 6 του Ν.3472/04.07.2006(ΦΕΚ135 Α') «Ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις», όπως κάθε φορά ισχύει.
19. Του Ν. 3719/26.11.2008 «Μεταρρυθμίσεις για την οικογένεια, το παιδί, την κοινωνία και άλλες διατάξεις», όπως κάθε φορά ισχύει
20. Του Π.Δ. 31/23.03.2009 (ΦΕΚ 49 Α') «Περί... προϋποθέσεων δημιουργίας Κέντρων Αποτέφρωσης Νεκρών», όπως κάθε φορά ισχύει
21. Των άρθρων 48 και 49 του Ν.4277/2014(ΦΕΚ156Α')«Νέο Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας – Αττικής και άλλες διατάξεις», όπως κάθε φορά ισχύει.
22. Του Ν. 4555/2018 «Μεταρρύθμιση θεσμικού πλαισίου Τοπικής Αυτοδιοίκησης...», όπως κάθε φορά ισχύει.
23. Του Ν. 4356/24.12.2015 «Σύμφωνο συμβίωσης, άσκηση δικαιωμάτων, ποινικές και άλλες διατάξεις», όπως κάθε φορά ισχύει.
24. Του άρθρου 365 του Ποινικού Κώδικα, όπως κάθε φορά ισχύει.
25. Των άρθρων 35, 966 και 970 του Αστικού Κώδικα, όπως κάθε φορά ισχύουν.
26. Του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σπάτων Αρτέμιδος, όπως ισχύει.
28. Το Φ.Ε.Κ Α' 296/29-12-2000, αποφάσεις 4 έως και 6
29. Από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί Δημοτικών Κοιμητηρίων.

Από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτει η πολυπλοκότητα της ίδρυσης, λειτουργίας και επέκτασης κοιμητηρίου. Διατάξεις οι οποίες άπτονται της υγειονομικής, περιβαλλοντικής, δασικής και πολεοδομικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα, στο άρθρο 75 του Ν. 3463/2006 (ΔΚΚ – φ. 114 τ. Α') προβλέπονται τα εξής: «*Ι. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των*

συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς: ... β) Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως ... 10. Ο καθορισμός των χώρων για τη δημιουργία κοιμητηρίων... II. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν, σε τοπικό επίπεδο, κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, οι οποίες τους έχουν ανατεθεί για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία. Οι αρμοδιότητες αυτές είναι, ειδικότερα οι ακόλουθες: ... 8. Η δημιουργία, συντήρηση και λειτουργία κοιμητηρίων...»[1].

Περαιτέρω, ο α.ν. 582/1968 (Α' 225) «Περί δημοτικών και κοινοτικών κοιμητηρίων» ορίζει, στο άρθρο 1, ότι «1. Η ίδρυσις και συντήρησις κοιμητηρίων (νεκροταφείων) ανήκει εις την αποκλειστικήν αρμοδιότητα των δήμων και κοινοτήτων. 2. Οι δήμοι και αι κοινότητες υποχρεούνται να φροντίζουν εγκαίρως δια την εξασφάλισιν των απαιτούμενων χώρων, **κειμένων κατ' αρχήν εκτός σχεδίου πόλεως και μακράν κατοικημένων περιοχών δια κοιμητήρια, να περιβάλλουν δε πάντοτε ταύτα δια φυτειών (δένδρων και θάμνων), επί ζώνης επαρκούς πλάτους.** Εφ' οιουδήποτε χώρου απαλλοτριωμένου προς ίδρυσιν νέου κοιμητηρίου επιβάλλεται να δημιουργηθή απαραίτητως εντός της προοριζομένης δια τον σκοπόν τούτον εκτάσεως η ως άνω ζώνη πρασίνου, το υπόλοιπον δε κεντρικόν μέρος να χρησιμοποιείται μόνον ως κοιμητήριον. Πέραν της ζώνης πρασίνου δημιουργείται οδός περιβάλλουσα το κοιμητήριον. **Τας λεπτομέρειας ως προς την εκλογήν των θέσεων των κοιμητηρίων, την τοπικήν αυτών διάταξιν και εν γένει παν σχετικόν ζήτημα, ρυθμίζει το δημοτικόν ή κοινοτικόν συμβούλιον δια αποφάσεώς του, «εγκρινομένης υπό του Νομάρχου» μετά σύμφωνον γνώμην επιτροπής εκ του Διευθυντού Τεχνικών Υπηρεσιών του Νομού, του προϊσταμένου της παρά τη Νομαρχία Τεχνικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων και του νομιάτρου.** Προκειμένου περί περιοχών κειμένων πλησίον κυρίων οδικών αρτηριών και παραλιακών ή εν γένει τουριστικών χώρων είναι απαραίτητος και η γνώμη του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού». Μάλιστα, κατά το άρθρο 61 Ν.4257/2014 (ΦΕΚ Α 93/14.4.2014), «Η προβλεπόμενη στην παρ. 2 άρθρο 1 του α.ν. 582/1968 επιτροπή αποτελείται από τους κάτωθι υπαλλήλους: α) Τον Προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας του οικείου Δήμου και σε περίπτωση μη ύπαρξης από τον Προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου της έδρας του. β) Τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της οικείας Περιφέρειας. γ) Τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. Ως Πρόεδρος της επιτροπής ορίζεται ο αρχαιότερος υπάλληλος ο οποίος μαζί με τα υπόλοιπα μέλη και τους νόμιμους αναπληρωτές τους ορίζονται με την απόφαση συγκρότησης από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι αρμοδιότητες της επιτροπής ισχύουν ως έχουν από τις κείμενες διατάξεις».

Σημειούται ότι κατά το άρθρο μόνο, παρ.1, περ. Β', εδαφ. κγ' του π.δ. 22/1982 (Α' 3) «Καταργείται ο ουσιαστικός έλεγχος που ασκείται από το νομάρχη επί των πράξεων των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων και προβλέπεται από τη διάταξη της παρ. του άρθρου 1 ως «έγκριση»». Νόμιμο έρεισμα της ανωτέρω νομαρχιακής πράξεως (περί εγκρίσεως της αποφάσεως του δημοτικού συμβουλίου για τα εν γένει θέματα των θέσεων των κοιμητηρίων), αποτελεί η **Υγειονομική Διάταξη (υπό τύπο κοινής αποφάσεως των υπουργών Εσωτερικών και Κοινωνικών Υπηρεσιών) με στοιχεία Α5/1210/19.4. - 10.5.1978 (ΦΕΚ 424 Β')** «Περί όρων για την ίδρυση κοιμητηρίων», εκδοθείσα κατά τα άρθρα 1 παράγραφοι 1, 2 και 2 παρ. 1,4 του αν. ν. 2520/1940 (Α' 273) και συγκεκριμένα οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 19 αυτής, παράλληλα προς τον α.ν. 582/1968. Οι ρυθμίσεις αυτές έχουν ως εξής: «Άρθρο 19. Μεταβατική διάταξη. Υπάρχοντα Κοιμητήρια 1. Τα κοιμητήρια που είναι σε λειτουργία με την έναρξη ισχύος αυτής της διατάξεως, υπόκεινται στους όρους της. 2. **Στις περιπτώσεις κοιμητηρίων, που δεν πληρούνται ουσιώδεις όροι της διατάξεως, από υγειονομική ή αισθητική πλευρά, και για το λόγο αυτό προκαλούνται διαμαρτυρίες ή δημιουργούνται ενοχλήσεις και κίνδυνοι για τη δημόσια υγεία, σύμφωνα με τη γνώμη των αρμοδίων αρχών είναι υποχρεωμένοι οι υπεύθυνοι Δήμοι, Κοινότητες ή άλλοι αρμόδιοι φορείς, μέσα σε ορισμένη προθεσμία να υποβάλουν στο Νομάρχη αίτηση, για την έγκριση συνεχίσεως της λειτουργίας αυτών των κοιμητηρίων. Η αίτηση θα συνοδεύεται από τα απαιτούμενα τοπογραφικά σχεδιαγράμματα και τα υπόλοιπα σχέδια και στοιχεία, στα οποία θα εικονίζεται η κατάσταση που υπάρχει και οι βελτιώσεις που προτείνονται σύμφωνα με τους όρους αυτής της διατάξεως. Ο Νομάρχης μετά από δικαιολογημένη γνώμη της Επιτροπής που ορίζεται από το άρθρο 1, παρ. 2 του α.ν. 582/1968, («Περί δημοτικών και κοινοτικών κοιμητηρίων») αποφασίζει, ανάλογα με την περίπτωση και ανεξάρτητα από την εκπλήρωση όλων ή ενός μέρους των όρων που επιβάλλονται από τη διάταξη αυτή, για τη συνέχιση ή όχι της λειτουργίας των κοιμητηρίων και για τα έργα που πρέπει να εκτελεσθούν ή τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν και καθορίζει τον αντίστοιχο χρόνο της εκτελέσεως**

τους. 3. Στην περίπτωση που ο υπόχρεος Δήμος, Κοινότητα κ.λπ., δεν υποβάλλει την αίτηση ή τα δικαιολογητικά που αναφέρονται παραπάνω, μέσα στα χρονικά όρια που έχουν καθορισθεί από τις υπηρεσίες, μπορεί να εκδοθεί η απόφαση του Νομάρχου μόνο με τα στοιχεία που υπάρχουν στη διάθεση των υπηρεσιών».

Προσέτι, στο άρθρο 1 του π.δ. 1128/1980 (Α' 284) «Αποστάσεις κοιμητηρίων», το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του α.ν. 445/1968 (Α' 130), προβλέπονται τα εξής: «1. Τα ιδρυόμενα ή επεκτεινόμενα κοιμητήρια δέον να απέχουν τουλάχιστον 250 μ. εκ του άκρου του εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως, 100 μ. εκ μεμονωμένων κατοικιών, 100 μ. εκ φρεάτων και 50 μ. εκ πηγών ποσίμου ύδατος και εν πάση περιπτώσει να μη δημιουργούνται κίνδυνοι ρυπάνσεως ή μόλυνσεως του υδροφόρου ορίζοντος, του τροφοδοτούντος τα εν λόγω φρέατα ή πηγές. Τα ως άνω κοιμητήρια δέον επίσης να απέχουν τουλάχιστον 1.500 μ. εκ νοσοκομείων και κλινικών εν γένει. Η απόσταση αυτή δύναται να περιορίζεται μέχρι 500 μ. εις περιπτώσεις καθ' ας τα κοιμητήρια δεν είναι αμέσως ορατά εκ των νοσοκομείων ή κλινικών εν γένει, ούτε η κύρια οδός προσπελάσεώς των διέρχεται προ των κοιμητηρίων. 2. Απαγορεύεται η έγκρισις νέου ή η επέκτασις υφισταμένου σχεδίου πόλεως, η ανόρυξις φρέατος ποσίμου ύδατος και η ίδρυσις νέων νοσοκομείων ή κλινικών εις αποστάσεις μικροτέρας των ως άνω καθοριζόμενων εξ υφισταμένων κοιμητηρίων. 3. Τα κοιμητήρια δέον να κείνται εις καλώς αεριζόμενας θέσεις, οι δε επικρατούντες άνεμοι να μην έχουν κατεύθυνσιν προς εγγύς κατωκημένας περιοχές. Η περιοχή των κοιμητηρίων δεν θα υπόκειται εις πλημμύρας, αποστραγγιζόμενη καλώς, τα δε αποστραγγιζόμενα εκ των βροχών ύδατα δεν θα ρυπαίνουν ή μολύνουν εγγύς κείμενα φρέατα ή ετέρας πηγές ποσίμου ύδατος».

Εξάλλου, η νομοθεσία περιέχει διατάξεις ως προς τη χωρική σχέση των νεκροταφείων από τα όρια περιοχών εντός σχεδίου πόλεως και τα φρέατα ποσίμου ύδατος. Ειδικότερα, στο άρθρο 29 του ν. 2508/1997 (Α' 124) διαλαμβάνονται τα ακόλουθα: «1. α. Με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου, μετά από γνώμη του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, δύναται να μειώνεται η απόσταση των ιδρυόμενων ή επεκτεινόμενων κοιμητηρίων που ορίσθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 1 του π.δ/τος 1128/1980 ..., εφόσον η μείωση αυτή δεν επιφέρει επιπτώσεις στο οικιστικό περιβάλλον και στην προστασία της δημόσιας υγείας και πάντως σε καμία περίπτωση η απόσταση αυτή να μην είναι μικρότερη των εκατόν πενήντα (150) μέτρων από το άκρο του εγκεκριμένου σχεδίου πόλης και εβδομήντα πέντε (75) μέτρων από μεμονωμένες νομίμως υφιστάμενες κατοικίες. Οι αποστάσεις των κοιμητηρίων από τα φρέατα ή τις πηγές πόσιμου ύδατος, όπως ορίζονται στην αυτή ως άνω παράγραφο του π.δ/τος 1128/1980 εφαρμόζονται εφόσον αποδεικνύεται από υδρογεωτεχνική μελέτη που εγκρίνεται από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας ότι δεν δημιουργούνται κίνδυνοι ρύπανσης ή μόλυνσης του υδροφόρου ορίζοντα που τροφοδοτούν τα εν λόγω φρέατα ή πηγές. β. Οι ρυθμίσεις της ανωτέρω περίπτωσης εφαρμόζονται και για αποστάσεις έγκρισης νέου ή επέκτασης υφισταμένου σχεδίου πόλεως και ανόρυξης φρέατος πόσιμου ύδατος από τα υφιστάμενα κοιμητήρια. Κατ' εξαίρεση, προκειμένου για πολεοδομηση βιομηχανικών περιοχών, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4458/1965 (ΦΕΚ 27 Α'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το ν. 742/1977 (ΦΕΚ 3139 Α'), καθώς και βιομηχανικών – βιοτεχνικών πάρκων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1337/1983 (ΦΕΚ 33 Α'), απαγορεύεται η απόσταση των εγκεκριμένων σχεδίων αυτών εκ των υφισταμένων κοιμητηρίων να είναι μικρότερη των πενήντα (50) μέτρων. γ. Η κατά το ανωτέρω π.δ. 1128/1980 απόσταση των διακοσίων πενήντα (250) μέτρων για την έγκριση νέου ή επέκταση σχεδίου πόλεως από υφιστάμενα μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος κοιμητήρια, δύναται να μειωθεί μέχρι πενήντα (50) μέτρα, με την προϋπόθεση ότι μεταξύ του προς επέκταση σχεδίου πόλεως και του κοιμητηρίου υπάρχουν κοινόχρηστοι χώροι ή χώροι πρασίνου και επιπλέον δεν προκύπτει κίνδυνος ρύπανσης ή μόλυνσης του υπόγειου υδροφόρου στρώματος, αποδεικνυόμενου από υδρογεωτεχνική μελέτη, που εγκρίνεται από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας. Η ανωτέρω απόσταση των πενήντα (50) μέτρων δύναται να μειωθεί στα είκοσι (20) μέτρα με απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου, μετά από γνώμη του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Με απόφαση των Υπουργών Υγείας και Πρόνοιας και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες των ανωτέρω».

Κατ' επίκληση της ανωτέρω εξουσιοδοτικής διάταξης έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 26882/5769/30-09/23-10-1998 κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Υγείας και Πρόνοιας με τίτλο «Καθορισμός δικαιολογητικών και διαδικασίας για τη μείωση των αποστάσεων των ιδρυομένων ή επεκτεινομένων κοιμητηρίων» (Δ' 838), με την οποία προβλέπεται ότι για την ίδρυση νέου ή την επέκταση υπάρχοντος κοιμητηρίου, ως και για την έγκριση ή επέκταση του ρυμοτομικού σχεδίου πλησίον αυτού, ο ενδιαφερόμενος Ο.Τ.Α. ή η αρμόδια υπηρεσία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, αν αυτή κινεί τη διαδικασία, υποβάλλει στο Νομαρχιακό Συμβούλιο πλήρη φάκελο με τα προβλεπόμενα στην εν λόγω κ.υ.α. δικαιολογητικά, δηλαδή απόφαση του οικείου Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Πολιτισμού, βεβαίωση περί μη ύπαρξης δεσμεύσεων από απαγορευτικές διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, υδρογεωτεχνική μελέτη, εγκεκριμένη μελέτη γεωλογικής καταλληλότητας, ΜΠΕ, ειδική τεχνική μελέτη, περιλαμβάνουσα χάρτες, φωτογραφίες, και τεχνική έκθεση, όπου «περιγράφονται ο περιβάλλον το κοιμητήριο χώρος (ιδιαίτερα πρέπει να περιγραφούν το φυσικό και δομημένο περιβάλλον), το νομικό καθεστώς δόμησης (εντός σχεδίου, ΖΟΕ, εκτός σχεδίου κλπ.) οι οικιστικές συγκεντρώσεις, οι χρήσεις γης, οι κλίσεις εδάφους, οι αποστάσεις από φρέατα και πηγές, οι χρήσεις των επιφανειακών και υπόγειων νερών, τα χαρακτηριστικά του κοιμητηρίου (έκταση, δυναμικότητα κ.λ.π.) η κοκκομετρία και η περατότητα των επιφανειακών γεωλογικών σχηματισμών, τα πιθανά προβλήματα επικινδυνότητας των γεωλογικών σχηματισμών, οι δυνατότητες ηλεκτροδότησης, η δυνατότητα υδροδότησης και τηλεφωνικής σύνδεσης, η περιγραφή αποχετευτικού συστήματος, ο τρόπος διάθεσης και διαχείρισης απορριμμάτων, οι αποστάσεις από νοσηλευτικά ιδρύματα, οι επικρατούντες άνεμοι και κάθε άλλη σχετική πληροφορία η οποία θα διευκόλυνε το νομαρχιακό συμβούλιο στη λήψη της απόφασης» (άρθρο 2 παρ. Α εδ. 7α). Περαιτέρω προβλέπεται (άρθρο 2 παρ. Ε), ότι «Το νομαρχιακό συμβούλιο κατά τη μελέτη των παραπάνω δικαιολογητικών και εφόσον τα κρίνει επαρκή εκδίδει την απόφαση μείωσης της απόστασης. Το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί από την έγκριση των επί μέρους μελετών και την έκδοση της παραπάνω απόφασης δεν πρέπει να υπερβαίνει τα δύο (2) χρόνια».

Τέλος, αξιοσημείωτες είναι και οι κάτωθι προβλέψεις της ως άνω **μνημονευθείσας Υγειονομικής Διάταξης με στοιχεία Α5/1210/19.4. -10.5.1978 (ΦΕΚ 424 Β')** «Περί όρων για την ίδρυση κοιμητηρίων»: «1. Η ίδρυση νέων κοιμητηρίων ή η επέκταση των παλαιών εκτελείται σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του Α.Ν.582/1968. 2. Η προβλεπόμενη από το άρθρο 1, παρ.2 του παραπάνω νόμου Επιτροπή, γνωματεύει για τη θέση, την έκταση, τη φύση του εδάφους και την εκπλήρωση γενικά των υπόλοιπων όρων, που ορίζονται από την παρούσα διάταξη, καθώς και για κάθε θέμα που αναφέρεται στην ίδρυση ή την επέκταση των κοιμητηρίων... 4. Οι Υγειονομικές Υπηρεσίες, ασκούν έλεγχο στα κοιμητήρια που λειτουργούν, για την διαπίστωση της εφαρμογής των όρων της παρούσης καθώς και των άλλων υγειονομικών διατάξεων, με σκοπό την προστασία της Δημόσιας Υγείας» (άρθρο 2). «Κοιμητήρια, που ιδρύονται ή επεκτείνονται, πρέπει να απέχουν τουλάχιστον 250 μ. από το άκρο του εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως και 100 μ. από μεμονωμένες κατοικίες. Επίσης πρέπει να απέχουν τουλάχιστον 100 μ. από φρέατα και 50 μ. από πηγές πόσιμου νερού και οπωσδήποτε να μη δημιουργούν κίνδυνο ρυπάνσεως ή μόλυνσεως του υδροφόρου ορίζοντα, που τροφοδοτεί τα φρέατα ή τις πηγές. Επίσης τα κοιμητήρια πρέπει να απέχουν τουλάχιστον 1.500 μ. από νοσοκομεία ή κλινικές. Η απόσταση αυτή μπορεί να περιορισθεί μέχρι 500 μ., σε περίπτωση που τα κοιμητήρια δεν φαίνονται απ' ευθείας από τα νοσοκομεία ή τις κλινικές, ούτε ο κύριος δρόμος που οδηγεί σ' αυτά (κοιμητήρια) περνά μπροστά από τα νοσηλευτικά ιδρύματα. Επίσης καθορίζεται ότι στο εξής απαγορεύεται η έγκριση ή η επέκταση σχεδίου πόλεως, η ανέγερση οικοδομής, η ανόρυξη φρέατος πόσιμου νερού και η λειτουργία νοσοκομείων ή κλινικών σε αποστάσεις μικρότερες από αυτές που καθορίζονται παραπάνω. Τα κοιμητήρια πρέπει να βρίσκονται σε καλά αεριζόμενες θέσεις και οι άνεμοι, που επικρατούν, να μην έχουν κατεύθυνση προς τις γειτονικές κατοικημένες περιοχές. Επίσης η περιοχή των κοιμητηρίων δεν πρέπει να πλημμυρίζει, αλλά να αποστραγγίζεται καλά. Τα επιφανειακά νερά της βροχής, που προέρχονται από κοιμητήρια, δεν πρέπει να ρυπαίνουν ή μολύνουν τα γύρω φρέατα ή άλλες πηγές πόσιμου νερού» (άρθρο 3). «Τα κοιμητήρια πρέπει να περιφράσσονται με τοίχο ή άλλη περίφραξη, που να παρεμποδίζει αποτελεσματικά την είσοδο σ' αυτά ατόμων ή ζώων. Μέσα από την περίφραξη πρέπει να φυτεύονται δένδρα και θάμνοι, σε αρκετό πλάτος, ώστε να δημιουργείται πράσινη ζώνη και στη συνέχεια τους, στο εσωτερικό μέρος, πρέπει να κατασκευάζεται δρόμος, που να περιβάλλει τον χώρο, που χρησιμοποιείται για την ταφή των νεκρών. Για κάθε ένα κοιμητήριο πρέπει να συντάσσεται γενικό σχέδιο σε κατάλληλη κλίμακα, στο οποίο θα φαίνεται η τοπογραφική διαμόρφωση του εδάφους, τα κτίσματα που υπάρχουν και προβλέπεται να γίνουν και οι υπόλοιπες εγκαταστάσεις, οι δρόμοι, οι πλατείες κλπ., καθώς

και ο διαχωρισμός της περιοχής της ταφής των νεκρών σε τομείς, κάθε ένας από τους οποίους θα φέρει χαρακτηριστικό όνομα, γράμμα ή αριθμό. Επίσης θα συντάσσονται σχέδια των πιο πάνω τομέων με λεπτομέρειες, στα οποία θα σημειώνονται οι θέσεις των τάφων, καθώς και η σειρά χρησιμοποιήσεώς τους. Το έδαφος ύστερα από την τελική διαμόρφωσή του, πρέπει να μην έχει έντονες κλίσεις και οπωσδήποτε όχι πάνω από 10%» (άρθρο 6). «1... 2. Τα λύματα των αποχωρητηρίων, των νιπτήρων, των νεροχυτών των κυλικείων κλπ. θα αποχετεύονται κανονικά μέσα από κλειστούς αγωγούς και θα διατίθενται σύμφωνα με τους όρους Ε18/221/22.1.65 υγειονομικής διατάξεως, όπως τροποποιήθηκε, για τη διάθεση λυμάτων και βιομηχανικών αποβλήτων (ΦΕΚ 138/Β/65). 3. Τα κοιμητήρια θα αποστραγγίζονται καλά από τα βρόχινα νερά, θα προστατεύονται αποτελεσματικά από κατακλύσεις ή πλημμύρες, και σε καμμία περίπτωση δεν θα σχηματίζονται μέσα σ' αυτά λίμνες με στάσιμα νερά» (άρθρο 14).

Όπως έχει νομολογηθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας κατ' εφαρμογή της νομοθεσίας περί Ο.Τ.Α., η λειτουργία των κοιμητηρίων διέπεται, κατά τα λοιπά, από διατάξεις που αποσκοπούν στη λειτουργία των νεκροταφείων υπό συνθήκες που διασφαλίζουν τον ορθολογικό σχεδιασμό και την προστασία του περιβάλλοντος το οποίο είναι μάλιστα το προέχον.

Με βάση τα ανωτέρω, και λόγω της πολυπλοκότητας του θέματος, είναι απαραίτητη η άμεση σύνθεση φακέλου για την αδειοδότηση του κοιμητηρίου μας, που θα εναρμονίζει την λειτουργία του τόσο με τις υγειονομικές διατάξεις της Υπουργικής Απόφασης Α5/1210/1978 - ΦΕΚ Β-424/10-5-1978, όσο και με τις διατάξεις της ΚΥΑ οικ.4932/2017 - ΦΕΚ 441/Β/15-2-2017. Επιλέγεται δε ο τρόπος της υπογραφής Προγραμματικής Σύμβασης με τον Αναπτυξιακό Οργανισμό «Αναπτυξιακή Αττικής ΑΕ-ΑΟΤΑ» διότι έτσι δίνεται η δυνατότητα της γρηγορότερης και αποτελεσματικότερης υποστήριξης του Δήμου στο εν λόγω θέμα.

Τέλος, λαμβάνοντας υπ' όψιν:

- τις διατάξεις του άρθρου 100 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87Α/07.06.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει
- τις διατάξεις της παρ.9 του άρθρου 21 του Ν.4690/2020 (ΦΕΚ 104Α/30.05.2020) «Κύρωση: α) της από 13.4.2020 Π.Ν.Π. «Μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 84) και β) της από 1.5.2020 Π.Ν.Π. «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α' 90) και άλλες διατάξεις», σύμφωνα με τις οποίες «...Στην παρ. 1 του άρθρου 72 του ν. 3852/2010 προστίθεται περίπτωση γ), ως εξής: «γ) αποφασίζει για τη σύναψη των προγραμματικών συμβάσεων του δήμου.» - τη δυνατότητα σύναψης προγραμματικής σύμβασης που ρητά προβλέπει ο Ν.4674/2020 (ΦΕΚ 53/Α/11.03.2020) στο άρθρο 4
- την έγκαιρη αξιοποίηση του νέου θεσμικού πλαισίου του Ν. 4674/2020 άρθρο 2, μέσα από τη σύσταση Αναπτυξιακού Οργανισμού, στον οποίο ο Δήμος Σπάτων-Αρτέμιδος μετέχει με ποσοστό 25%.
- την υποστελέχωση των Υπηρεσιών του Δήμου Σπάτων Αρτέμιδος εν σχέσει μάλιστα με τον εγκεκριμένο ΟΕΥ - το θεσμικό πλαίσιο που καθιστά αδύνατη χρονικά και οικονομικά την πρόσληψη προσωπικού
- τα στενά χρονικά περιθώρια.

Καλείται η Οικονομική Επιτροπή να εξουσιοδοτήσει το Δήμαρχο προκειμένου:

Α) Να κάνει όλες τις απαραίτητες διαβουλεύσεις με τη Διοίκηση του Αναπτυξιακού Οργανισμού: «Αναπτυξιακή Αττικής ΑΕ-ΑΟΤΑ» προκειμένου να συνταχθεί ένα σχέδιο προγραμματικής σύμβασης με θέμα: «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΣΠΑΤΩΝ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΟΙΜΗΤΗΡΙΟΥ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ», το οποίο θα τεθεί για απόφαση στο αρμόδιο συλλογικό όργανο (οικονομική επιτροπή).

Β) Να καταρτιστεί το σχέδιο Προγραμματικής Συμφωνίας βάσει όλων των προβλέψεων του νόμου: Ι. τεχνική περιγραφή ΙΙ. Χρονική διάρκεια ΙΙΙ. Πόροι της προγραμματικής – Κόστος ΙV. Υποχρεώσεις συμβαλλομένων V. Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της την ανωτέρω εισήγηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εξουσιοδοτεί το Δήμαρχο κ. Δημήτριο Μάρκου:

Α) Να κάνει όλες τις απαραίτητες διαβουλεύσεις με τη Διοίκηση του Αναπτυξιακού Οργανισμού: «Αναπτυξιακή Αττικής ΑΕ-ΑΟΤΑ» προκειμένου να συνταχθεί ένα σχέδιο προγραμματικής σύμβασης με θέμα: «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΣΠΑΤΩΝ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΚΟΙΜΗΤΗΡΙΟΥ ΑΡΤΕΜΙΔΟΣ», το οποίο θα τεθεί για απόφαση στο αρμόδιο συλλογικό όργανο (οικονομική επιτροπή).

Β) Να καταρτίσει το σχέδιο Προγραμματικής Συμφωνίας βάσει όλων των προβλέψεων του νόμου: Ι. τεχνική περιγραφή ΙΙ. Χρονική διάρκεια ΙΙΙ. Πόροι της προγραμματικής – Κόστος ΙV. Υποχρεώσεις συμβαλλομένων V. Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης.

Η παρούσα απόφαση έλαβε αριθμό **508/2021**.

Για την επιβεβαίωση των ανωτέρω συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως κατωτέρω.

**Ο Δήμαρχος & Πρόεδρος
της Οικονομικής Επιτροπής**

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΠ. ΜΑΡΚΟΥ

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Νομικός Αντώνιος του Ηρακλείου
2. Σερέτης Χρήστος το Γεωργίου
3. Μπασινάς Ιωάννης του Στεφάνου
4. Φύτρος Αντώνιος του Παρασκευά
5. Φράγκος Διονύσιος του Ιωάννη

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ & ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΠ. ΜΑΡΚΟΥ